



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 7.6.2023
JOIN(2023) 17 final

COMUNICACIÓN CONJUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Una nueva agenda para las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe

Una nueva agenda para las Relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe

Introducción

La Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC) son **socios naturales**. Unidos por lazos históricos y culturales únicos, profundos vínculos económicos y sociales y un compromiso común con la paz y el multilateralismo, la UE y ALC han creado una sólida relación respaldada por una amplia red de acuerdos. Caracterizada por la cooperación y el diálogo, esta asociación duradera se basa en valores compartidos e intereses mutuos.

En un **contexto mundial en rápida evolución**, la relación UE-ALC requiere una renovación. El aumento de los retos geopolíticos, una pandemia devastadora, las crisis climáticas y medioambientales mundiales, los cambios tecnológicos y el aumento de las desigualdades ponen de relieve la necesidad de intensificar el diálogo y reforzar la cooperación entre socios cercanos y de confianza.

Como socios preferentes, la UE y ALC **deben trabajar juntos para aprovechar su fortaleza colectiva, defender intereses comunes y abordar conjuntamente los retos mundiales**. La presente Comunicación conjunta presenta la propuesta de la UE de desarrollar conjuntamente una **agenda ambiciosa y con visión de futuro para una nueva era de cooperación** entre socios igualitarios y afines.

Esta Comunicación conjunta aboga por una **asociación estratégica** renovada y propone un conjunto de prioridades y acciones concretas en ámbitos clave.

En primer lugar, la UE y ALC son **aliados clave con vistas a reforzar el sistema internacional basado en normas e intensificar la acción conjunta para promover la paz, la seguridad, la democracia, el Estado de Derecho y los derechos humanos**. La UE y ALC, que representan conjuntamente un tercio de los miembros de las Naciones Unidas (ONU), desempeñan un papel importante en el respeto del Derecho internacional y la defensa de los principios de la Carta de las Naciones Unidas, por ejemplo, oponiéndose a la agresión rusa contra Ucrania. La UE y ALC comparten también el objetivo de hacer que el sistema multilateral sea más eficaz y representativo.

En segundo lugar, la UE y ALC son **socios comerciales y de inversión cercanos con un interés común en promover el crecimiento sostenible y mejorar la resiliencia económica**, reduciendo al mismo tiempo las dependencias excesivas y diversificando las relaciones comerciales. Ambas regiones están conectadas a través de una de las redes más densas de acuerdos comerciales, que deben completarse para aprovechar todo su potencial. La UE es el principal inversor en la región de ALC, su tercer socio comercial más importante¹ y el principal contribuyente de la cooperación al desarrollo.

En tercer lugar, ambas regiones aspiran a **construir sociedades inclusivas y sostenibles** sobre la base de un compromiso conjunto con la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)². La región de ALC es vital para el equilibrio ecológico del planeta, es un

¹ Eurostat. El volumen total de inversión extranjera directa de la UE en ALC ascendía a 693 000 millones EUR a finales de 2021.

² Así como con el Acuerdo de París, el Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica y el Tratado de Alta Mar sobre la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional («Tratado de alta mar»).

productor de alimentos de primera magnitud y un motor de energías renovables. La UE y ALC deben **liderar conjuntamente una transición ecológica y digital justa**, en particular mediante la puesta en marcha de la **estrategia de inversión de la Pasarela Mundial** (*Global Gateway*).

1. Una asociación política renovada

Una asociación sólida UE-ALC requiere **un compromiso político renovado** a todos los niveles: entre las dos regiones, con cada uno de los países de ALC, con subregiones y en foros multilaterales. **Un diálogo político de alto nivel abierto y regular** es fundamental para orientar e impulsar la relación, comprender los intereses de la otra parte, acordar prioridades y acciones conjuntas y abordar los retos y las diferencias en nuestra relación a medida que surjan.

Las relaciones UE-ALC se basan en un **enfoque flexible y a varios niveles** que tiene en cuenta la diversidad y la dinámica cambiante de la región. La UE seguirá apoyando la integración regional, intensificando al mismo tiempo el compromiso con los países interesados en la consecución de objetivos comunes. A escala birregional, la tercera cumbre entre la UE y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), prevista para julio de 2023, y la primera que se convoca desde el año 2015, brindará una oportunidad única para revitalizar la asociación.

Con el objetivo de impulsar esta positiva agenda, ambas partes deben comprometerse a celebrar reuniones periódicas de jefes de Estado y de Gobierno, reuniones de ministros de Asuntos Exteriores en años alternos y otras reuniones ministeriales y de altos funcionarios, según proceda. Debe crearse un mecanismo de coordinación permanente entre la UE y la CELAC para garantizar la continuidad y el seguimiento que se ajuste a la evolución de la CELAC en la creación de sus propias estructuras. Su objetivo sería construir una base común que cubra toda la gama de cuestiones de la agenda, responda a los acontecimientos que se vayan produciendo y promueva diálogos sectoriales específicos e iniciativas conjuntas cuando sea necesario.

Un diálogo birregional periódico con la CELAC servirá de complemento **a los compromisos reforzados con los distintos países de ALC, así como con grupos subregionales** como Mercosur, el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), la Comunidad Andina, la Alianza del Pacífico o la Alianza para el Desarrollo en Democracia.

El Caribe, una subregión diferenciada con particularidades propias, **merece una mayor atención a nivel político y un diálogo estructurado**. A este respecto, es necesario reforzar la cooperación entre la UE y la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OEACP). La UE también debe seguir colaborando con organizaciones internacionales como las Naciones Unidas y su Comisión Económica para América Latina y el Caribe, la Organización de los Estados Americanos y la Secretaría General Iberoamericana.

También puede hacerse un uso más eficaz de los marcos bilaterales o regionales de la UE, en los que están incluidos casi todos los países de ALC. La UE, junto con sus socios, seguirá mejorando los acuerdos políticos, comerciales y de cooperación existentes, según proceda. La celebración del Acuerdo UE-Mercosur supondrá un cambio radical que fortalecerá las relaciones UE-ALC. El compromiso bilateral con cada país, adaptado a sus intereses y necesidades específicos, seguirá siendo el núcleo de la relación UE-ALC. La presencia de la

UE en ALC a través de cuatro regiones ultraperiféricas³ y de los países y territorios de ultramar⁴, supone un activo para esta asociación.

A **nivel multilateral**, la cooperación sólidamente implantada entre la UE y el Grupo de las Naciones Unidas de América Latina y el Caribe (GRULAC) podría reforzarse, en particular mediante un diálogo más regular centrado en temas concretos y en una participación continua y oportuna por parte de las redes diplomáticas de la UE y ALC tanto en las capitales como en las sedes multilaterales.

Los ámbitos de cooperación incluyen la puesta en marcha de la Agenda 2030 y de los compromisos mundiales en materia de cambio climático y medio ambiente, salud mundial y Pacto Digital Global, así como el apoyo al Informe «Nuestra Agenda Común» del secretario general de las Naciones Unidas. Ambas regiones tienen también interés en garantizar que la arquitectura multilateral sea representativa y adecuada para hacer frente a los retos del siglo XXI.

Ambas regiones deberían reforzar su colaboración en entornos como el Fondo Monetario Internacional (FMI); el G20; los bancos multilaterales de desarrollo, como el Grupo del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo; y en bancos regionales de desarrollo.

La UE y ALC comparten un gran interés en colaborar para que el sistema financiero mundial pueda responder mejor a las necesidades de los países más vulnerables al cambio climático, en particular mediante la reforma de los bancos multilaterales de desarrollo. Esto incluye aunar esfuerzos para garantizar el éxito de la Cumbre para un Nuevo Pacto Financiero Mundial y hacer un seguimiento de sus resultados, teniendo en cuenta propuestas como la Iniciativa Bridgetown.

La UE y ALC deben seguir cooperando en materia de buena gobernanza fiscal. Ambas regiones comparten un interés común en aplicar las normas internacionales sobre transparencia e intercambio de información, igualdad de trato fiscal y normas mínimas contra la erosión de las bases imponibles y el traslado de beneficios. La UE seguirá apoyando la adhesión a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)⁵ de los países candidatos de ALC o alentando su adhesión a los foros internacionales o multilaterales pertinentes.

Acciones clave propuestas:

- mejorar el diálogo UE-CELAC organizando cumbres periódicas que se alternen con reuniones de ministros de Asuntos Exteriores y estableciendo un mecanismo de coordinación permanente UE-CELAC;
- reforzar el compromiso político entre la UE y el Caribe, en particular con la Comunidad del Caribe (CARICOM); la organización de una reunión de dirigentes UE-Caribe al margen de la Cumbre UE-CELAC de los días 17 y 18 de julio de 2023 será un hito importante junto con la organización de reuniones periódicas a nivel de ministros de Asuntos Exteriores;

³ Guayana Francesa, Guadalupe, Martinica y San Martín.

⁴ Aruba, Bonaire, Curazao, Saba, San Eustaquio, San Martín, San Bartolomé.

⁵ Argentina, Brasil y Perú.

- firmar el Acuerdo UE-Organización de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OEACP) y trabajar en pro de la ratificación del Acuerdo de Asociación UE-Centroamérica;
- retomar las cumbres bilaterales con los socios estratégicos Brasil y México;
- cuando proceda, modernizar la red existente de acuerdos políticos y de cooperación y establecer mecanismos de diálogo político bilateral con aquellos países de ALC que no disponen actualmente de ellos;
- reforzar la cooperación entre ALC y las regiones ultraperiféricas de la UE, así como con los países y territorios de ultramar situados en la región de ALC, en ámbitos de interés común;
- colaborar estrechamente con los países de ALC en el período previo a la Cumbre de los ODS y la Cumbre del Futuro de 2024, con vistas a volver a encauzar la Agenda 2030 y lograr un «Pacto por el Futuro» transformador y con visión de futuro;
- establecer consultas periódicas entre la UE y el GRULAC y reforzar la coordinación, en particular mediante propuestas conjuntas en instituciones y organismos multilaterales clave, explorando oportunidades para intercambios y asociaciones ambiciosos sobre temas específicos;
- reforzar la cooperación para un «Nuevo Pacto Financiero Mundial»;
- identificar oportunidades para apoyar a candidatos bien cualificados para puestos de liderazgo multilaterales de las regiones de cada parte.

2. Reforzar una agenda comercial común UE-ALC

Los vínculos comerciales y de inversión entre la UE y ALC se basan en una **red de acuerdos comerciales bilaterales y regionales** que ha aumentado el comercio bidireccional en un 40 % desde 2018⁶. Estos acuerdos son un motor clave del crecimiento, ya que proporcionan un acceso preferencial y ofrecen un marco estable para el comercio sostenible.

Los acuerdos comerciales facilitan las exportaciones de las pequeñas y medianas empresas (pymes), promueven la transparencia en la contratación pública, refuerzan la protección de la propiedad intelectual y apoyan la inversión y la innovación. A través de los acuerdos comerciales y las inversiones conexas, ambas regiones diversifican el comercio y construyen cadenas de suministro sostenibles, entre las que se incluyen las destinadas a la energía limpia y las materias primas fundamentales. Estos acuerdos son catalizadores del desarrollo sostenible e inclusivo, dando voz a la sociedad civil de ambas partes y proporcionando una plataforma para promover el respeto de los derechos humanos y laborales, la protección del medio ambiente y la integración regional.

La celebración del acuerdo **UE-Mercosur** es una prioridad para la UE, ya que reuniría a ambas regiones en una asociación beneficiosa para todas las partes que cree oportunidades de crecimiento, apoye el empleo e impulse el desarrollo sostenible.

⁶ ESTAT Comext: Volumen total de comercio en 2018: 209,44 millones EUR; en 2022: 293,09 millones EUR. Crecimiento: 39,9 %.

La UE y **Chile** han negociado una modernización de su acuerdo actual que mejora el acceso a sus respectivos mercados, contiene compromisos ambiciosos en materia de comercio y desarrollo sostenible (también en materia de género y sistemas alimentarios sostenibles) y facilita la transición hacia las energías renovables y el uso sostenible de las materias primas.

La UE y **México** están procediendo a la modernización de su acuerdo actual con vistas a profundizar y ampliar sus vínculos políticos y económicos. Además de eliminar la mayoría de los obstáculos al comercio que aún persisten, la modernización reforzará, entre otras cuestiones, los compromisos de la UE y México con unas normas estrictas en materia de comercio y desarrollo sostenible y mejorará las condiciones de inversión.

Una vez que los acuerdos con **Centroamérica y Colombia, Perú y Ecuador** hayan sido ratificados por todos los Estados miembros de la UE, debería considerarse el refuerzo de sus disposiciones en materia de sostenibilidad. Ambos acuerdos han contribuido a la estabilidad, diversificación y previsibilidad del entorno comercial y de inversión entre las dos regiones⁷. También han establecido estructuras de diálogo eficaces para debatir y trabajar sobre cuestiones laborales y medioambientales. Ratificar el nuevo acuerdo comercial UE-OEACP es también importante para el Acuerdo de Asociación Económica UE-Cariforum (AAE) al estar este último incardinado en el marco político del primero.

Es necesario seguir trabajando en la aplicación de los acuerdos comerciales para que ambas regiones se beneficien de todo el potencial que estos ofrecen. Ello requiere la participación de todos los agentes pertinentes, incluidas las empresas de todos los tamaños y la sociedad civil. El diálogo sobre las políticas de transición ecológica en el marco de los acuerdos debe mejorar la contribución del comercio a los objetivos de sostenibilidad. La revisión quinquenal conjunta con el Cariforum, actualmente en curso, determinará las conclusiones operativas y las recomendaciones para una mejor aplicación del Acuerdo, contribuirá a la plena puesta en marcha de todas las disposiciones clave y ayudará a liberar todo el potencial económico del Acuerdo.

La UE seguirá trabajando con sus socios de ALC para contribuir a **crear las condiciones necesarias para la inversión sostenible**, en particular a través de la Pasarela Mundial y mediante el apoyo a marcos jurídicos abiertos, estables y predecibles, la eliminación de barreras discriminatorias y la puesta en marcha de la facilitación de las inversiones.

Los acuerdos comerciales contribuyen a un marco jurídico de base mercantil, transparente y estable para el comercio y la inversión en materias primas entre la UE y los países ALC. Sobre la base de las asociaciones que se están desarrollando con cada uno de los países de ALC, la UE trabajará con los socios de ALC interesados en la creación, a escala mundial, de un Club de Materias Primas Fundamentales para reforzar las cadenas de suministro sostenibles y diversificar el abastecimiento, que reúna a países consumidores y países ricos en recursos para abordar conjuntamente los retos comunes⁸.

La UE y ALC comparten el interés en un **orden comercial sólido y basado en normas y en una Organización Mundial del Comercio (OMC) reformada** con un mecanismo de solución de diferencias que sea aplicable a todos sus miembros, independientemente de su tamaño.

⁷ Véase el sitio web de la DG Comercio, Evaluación *ex post* de los acuerdos comerciales: https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/ex-post-evaluations_en

⁸ COM(2023) 165 final, de 16.3.2023: «Un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales para contribuir a la doble transición».

Ambas regiones tienen un papel importante que desempeñar en la negociación de iniciativas plurilaterales, como el comercio electrónico. La UE promoverá y apoyará la aplicación en ALC del Acuerdo de Facilitación de las Inversiones para el Desarrollo de la OMC que, una vez celebrado, aumentará aún más las inversiones en ALC.

Por lo que respecta a la **agenda de sostenibilidad** entre la UE y ALC, esta también debe abordar de manera conjunta el impacto de la legislación de la UE, en particular en relación con el Pacto Verde Europeo (la política de deforestación, el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono y otros instrumentos que promueven la transición ecológica) y los destinados a garantizar la salud humana y animal y la sanidad vegetal. El debate también debería abordar el apoyo para facilitar el comercio de los productos sujetos a estas legislaciones.

Acciones clave propuestas:

- finalizar los procedimientos para la firma del Acuerdo Marco Avanzado y del Acuerdo de Libre Comercio Provisional UE-Chile y proceder a su ratificación;
- realizar progresos significativos hacia la firma y ratificación de los acuerdos UE-México y UE-Mercosur;
- completar la ratificación por parte de los Estados miembros de la UE de los acuerdos con Centroamérica y Colombia, Perú y Ecuador y valorar conjuntamente su posterior actualización;
- garantizar la aplicación efectiva de todos los acuerdos comerciales entre la UE y los socios de América Latina y el Caribe, también a través de la asistencia técnica y la participación de las empresas;
- completar el proceso de revisión del Acuerdo de Asociación Económica UE-Cariforum con el fin de determinar instrumentos operativos, conclusiones y recomendaciones para su mejor funcionamiento;
- intensificar el diálogo en torno a las respectivas políticas de transición ecológica de la UE y ALC y abordar de forma conjunta el impacto de la legislación de la UE, en particular prestando apoyo para facilitar el comercio;
- reforzar la colaboración UE-ALC en la OMC, en particular respecto de la reforma de la organización y de las negociaciones de acuerdos plurilaterales;
- trabajar con los países de ALC interesados en el futuro Club de Materias Primas Fundamentales.

3. La Pasarela Mundial y el apoyo a las asociaciones para unas transiciones ecológica y digital justas

La cooperación UE-ALC requiere **enfoques innovadores basados en asociaciones igualitarias a todos los niveles**. La región de ALC está compuesta principalmente por países de renta media y es rica en recursos naturales; sin embargo, siguen existiendo grandes desigualdades y retos estructurales⁹, agravados aún más por el solapamiento de las diversas

⁹ En 2022, el 32,1 % de la población de ALC (201 millones de personas) vivía en la pobreza y el 13,1 % (82 millones) en situación de pobreza extrema (es decir, un aumento de 12 millones de personas en pobreza extrema en comparación con la situación anterior a la pandemia en 2019).

crisis. Como principal donante e inversor en la región, la UE puede hacer uso de un amplio abanico de herramientas e instrumentos políticos¹⁰ y del enfoque del «Equipo Europa», que asocia a los Estados miembros y a las instituciones financieras de la UE, para abordar tanto los retos como las oportunidades y colaborar con ALC en la consecución de unas transiciones ecológica y digital justas e inclusivas, así como un desarrollo sostenible, en consonancia con los ODS.

A través de la Pasarela Mundial¹¹, la UE puede impulsar **inversiones de calidad para ayudar a satisfacer las necesidades de infraestructuras de ALC**; apoyar el desarrollo del capital humano y el empoderamiento de las personas, en particular de las mujeres, la población juvenil y las personas más vulnerables; y reforzar el entorno empresarial y reglamentario propicio, con el objetivo de crear valor añadido local, crecimiento y empleo de calidad. La Pasarela Mundial es una **oferta de inversión positiva y basada en valores** que respeta las normas internacionales más estrictas. Propone optar por una trayectoria compartida en la que tienen cabida aspectos económicos, sociales y reglamentarios basada en un enfoque centrado en el ser humano y en los principios de sostenibilidad, apertura, inclusión, rendición de cuentas y respeto de los derechos fundamentales.

La Pasarela Mundial impulsará y potenciará las inversiones del sector privado hacia proyectos concretos. La región de ALC cuenta con una sólida base de referencia para la cooperación en el marco de la Pasarela Mundial: ya existen importantes inversiones de la UE y ambas regiones tienen agendas políticas basadas en valores compartidos. Así pues, la agenda de inversión de la Pasarela Mundial identificará **oportunidades de inversión ecológica y digital justas** en ALC que se beneficiarán del entorno abierto y no discriminatorio generado por los acuerdos comerciales y de inversión.

a. Cooperar para una transición ecológica justa

La emergencia climática representa un reto existencial para la humanidad. La UE y ALC pueden contribuir en gran medida a los esfuerzos de cooperación mundial para hacer frente a este reto.

La región de ALC tiene un **potencial único** en términos de biodiversidad, recursos naturales, energías renovables sostenibles, producción agrícola y materias primas fundamentales estratégicas. Contiene el 50 % de la biodiversidad del planeta, que es vital para su equilibrio ecológico, especialmente en el Amazonas¹². La región es clave para alcanzar los objetivos climáticos y medioambientales mundiales, entre los que cabe mencionar la aplicación del Acuerdo de París, el Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica, el Tratado de Alta Mar sobre la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción

¹⁰ El Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional — Europa Global (IVDCI-Europa Global) ofrece un marco adecuado de colaboración con todos los países de América Latina y el Caribe a escala regional y subregional a fin de apoyar la transición ecológica a través de programas emblemáticos de cooperación como EUROCLIMA +, el Proyecto Cuenca Amazónica o el Instrumento para el Desarrollo de Resiliencia Regional del Caribe, en el que participa la UE (*Caribbean regional resilience-building facility*).

¹¹ JOIN(2021) 30 final, de 1.12.2021: «La Pasarela Mundial».

¹² PNUMA (2016) «Estado de la Biodiversidad en América Latina y el Caribe».

nacional (BBNJ) («Tratado de alta mar») y la Resolución para un acuerdo internacional sobre la contaminación por plásticos.

El potencial de cooperación hacia **economías climáticamente neutras, limpias y positivas para la naturaleza** es significativo. Ambas regiones se han comprometido a proteger la biodiversidad, detener la deforestación, promover economías más circulares, mejorar la gestión de los residuos y del agua, aumentar la productividad de los recursos, luchar contra la contaminación¹³ e invertir en resiliencia climática.

Para alcanzar estos objetivos, la UE y ALC deben reforzar su asociación en el ámbito de la **transición ecológica**, en particular mediante inversiones a través de la Pasarela Mundial, aumentando el diálogo y la cooperación en materia de políticas y marcos reguladores y mediante la aplicación de acuerdos comerciales y la promoción de las relaciones con las organizaciones regionales¹⁴. La UE colaborará con los socios de ALC para abordar el impacto de la legislación y los instrumentos para la aplicación del Pacto Verde Europeo.

En el sector de la **energía**, la combinación que se utiliza para la producción energética total de ALC supone la mayor cuota de energías renovables del mundo, alcanzando el 61% en 2021¹⁵. Existen diversas vías posibles de colaboración para reducir la dependencia de los combustibles fósiles, como aumentar la implantación de fuentes de energía renovables¹⁶ y mejorar la eficiencia energética (lo que implica el ahorro de energía). Además, las inversiones de la Pasarela Mundial contribuyen a garantizar un suministro seguro de energía asequible y limpia. También hay potencial para inversiones conjuntas en electromovilidad, para aumentar la conectividad aérea segura y sostenible y mejorar los sistemas e infraestructuras de transporte público, haciéndolos más limpios, más eficientes desde el punto de vista energético y más innovadores.

Además, la Unión Europea y la región de ALC están reforzando aún más su cooperación y colaboración en materia energética, tanto de forma bilateral como en foros multilaterales¹⁷, en particular a través de memorandos de entendimiento sobre transición ecológica en los que se incluye el hidrógeno¹⁸.

Dado que varios países de ALC son muy vulnerables al cambio climático, la UE seguirá apoyando estrategias nacionales eficaces de adaptación al cambio climático y apoyando a las comunidades a nivel birregional frente a los daños causados por catástrofes naturales sobre la base de iniciativas existentes¹⁹. La UE mantiene su compromiso de seguir apoyando los programas de **preparación ante catástrofes**, así como de intensificar la cooperación general en el ámbito de la gestión del riesgo de catástrofes y el intercambio de buenas prácticas.

¹³ Por ejemplo, Brasil está reactivando el Fondo Amazonia para apoyar el desarrollo sostenible, la protección de los bosques y los derechos humanos.

¹⁴ Como la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica.

¹⁵ OECD et al. (2022), «Perspectivas económicas de América Latina 2022: Hacia una transición verde y justa» OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/f2f0c189-es>

¹⁶ Como la energía eólica, solar o marina, existiendo también la posibilidad de producir hidrógeno renovable como vector energético.

¹⁷ Como la OLADE (Organización Latinoamericana de Energía).

¹⁸ Promover el desarrollo de mercados mundiales del hidrógeno basados en normas, transparentes y no distorsionados, sobre la base de normas internacionales fiables y sistemas de certificación, también a través del Banco Europeo del Hidrógeno.

¹⁹ Como el Programa de Reducción del Riesgo de Desastres en el Caribe y el Diálogo UE-ALC sobre Gestión de Incendios Forestales.

Una cooperación más estrecha con ALC para la aplicación efectiva de la **Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar** y sus acuerdos de aplicación crearía las condiciones para una gestión sostenible de los océanos, incluida la designación de un sistema representativo de zonas marinas protegidas en la Antártida, la aplicación del «Tratado de alta mar» y la seguridad de la navegación. También es necesaria una mayor cooperación en la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, así como en las organizaciones regionales y multilaterales relacionadas con los océanos y la pesca y para el desarrollo de conocimientos científicos y asesoramiento.

La región de ALC está desarrollando tanto un marco para la **taxonomía de las finanzas sostenibles**, que resulta clave para apoyar los esfuerzos en pro de la interoperabilidad regional y mundial y para atraer inversores internacionales, como marcos fiables de bonos verdes.

El apoyo a las políticas de **descarbonización** en todo el mundo, en particular entre los principales emisores, es una prioridad para lograr la neutralidad climática mundial de aquí a 2050. La UE viene apoyando desde hace tiempo las políticas de fijación de precios del carbono. Sobre la base del perfil de emisiones de ALC, existe un interés manifiesto en centrarse conjuntamente en las medidas de mitigación en la agricultura, el transporte, la silvicultura y la energía.

A medida que se acelere la transición hacia una economía verde, se prevé que la demanda de **materias primas fundamentales** aumente exponencialmente. El acceso a largo plazo a un suministro seguro y sostenible está tomando forma como un reto compartido para la comunidad mundial. La región de ALC es rica en materias primas fundamentales y desempeñará un papel fundamental a la hora de garantizar una transición oportuna que mejore su capacidad productiva y de exportación, añadiendo valor a los recursos naturales a través de la innovación y la tecnología²⁰ y de estrictas normas medioambientales, sociales y de gobernanza.

Ambas regiones se beneficiarían de una cooperación, un diálogo, una diversificación y una inversión más estrechos para satisfacer la creciente demanda, garantizar un acceso fiable a los recursos, desarrollar y mejorar la resiliencia de las cadenas de valor y garantizar unas normas medioambientales y sociales estrictas. En consonancia con la Comunicación de 2023 sobre las materias primas fundamentales²¹, la UE propiciará asociaciones estratégicas mutuamente beneficiosas con vistas a promover el desarrollo económico de los países de ALC de manera sostenible y apoyar la creación de cadenas de valor.

La UE y ALC deben cooperar bilateral y multilateralmente con vistas a la plena y rápida aplicación del Acuerdo de París, del Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica y del «Tratado de alta mar».

Acciones clave propuestas, también en el marco de la Pasarela Mundial:

- impulsar conjuntamente, como parte de la agenda de inversión de la Pasarela Mundial, la ejecución de los proyectos de inversión ecológica²² y reforzar la cooperación en el marco de las iniciativas regionales del «Equipo Europa»²³;

²⁰ Por ejemplo, Argentina, Bolivia y Chile poseen por sí solas el 60 % de las reservas de litio conocidas.

²¹ COM(2023) 165 final, de 16.3.2023: «Un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales para contribuir a la doble transición».

²² Como la producción de hidrógeno renovable en Chile, Argentina, Uruguay y la movilidad urbana sostenible en la República Dominicana.

²³ Como la iniciativa del «Equipo Europa» sobre la transición ecológica.

- intensificar la lucha contra la pérdida de bosques y biodiversidad y la degradación forestal, en particular en el Amazonas y los 5 Grandes Bosques de Mesoamérica, a través de iniciativas específicas del «Equipo Europa»;
- concluir memorandos de entendimiento sobre energía y estudiar la creación de asociaciones mutuamente beneficiosas, tal como se prevé en la nueva estrategia de la UE sobre materias primas fundamentales;
- reforzar el diálogo a través de reuniones ministeriales birregionales periódicas y los diálogos sobre medio ambiente y cambio climático; estudiar la posibilidad de establecer un diálogo sobre la transición energética e intensificar los diálogos bilaterales sobre clima, medio ambiente y energía;
- reforzar la cooperación en pro de resultados ambiciosos en futuras Conferencias de las Partes, en particular de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático y del Convenio sobre la Diversidad Biológica;
- promover el desarrollo de marcos financieros sostenibles interoperables, como las taxonomías, y el desarrollo de mercados de bonos verdes para atraer inversores y apoyar la transición hacia una economía hipocarbónica;
- impulsar la cooperación en materia de economía circular²⁴ en los foros pertinentes, como el G20 y la Agencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente;
- promover intercambios y acciones que favorezcan la transición hacia una energía verde, como el hidrógeno renovable;
- celebrar memorandos de entendimiento para la cooperación en materia de preparación ante catástrofes y gestión del riesgo de catástrofes entre la UE y los organismos competentes de ALC²⁵;
- reforzar las acciones relacionadas con la transición digital y la cooperación en materia de sistemas de alerta rápida y seguimiento de la degradación forestal y la deforestación y los incendios forestales²⁶.

b. Aunar fuerzas para una transformación digital inclusiva y centrada en el ser humano

La UE y ALC tienen un interés común en aplicar políticas digitales que **capaciten a las personas y a las empresas** para conseguir un futuro digital centrado en el ser humano, sostenible y más próspero. En consonancia con el objetivo de la Brújula Digital de la UE²⁷ de establecer asociaciones digitales internacionales, en marzo de 2023 se puso en marcha la

²⁴ Como la Coalición de Economía Circular de América Latina y el Caribe, la Alianza Mundial para la Economía Circular y la Utilización Eficiente de los Recursos.

²⁵ Entre ellos, el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), la Agencia del Caribe para el Manejo de Emergencias en Desastres (CDEMA), el Comité Andino *Ad Hoc* de Prevención de Desastres (CAPRADE) y la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos de Desastres (RMAGIR).

²⁶ Como en la iniciativa del «Equipo Europa» «Cuenca del Amazonas» (TEI «Amazon Basin»).

²⁷ COM(2021) 118 final, de 9.3.2021: «Brújula Digital 2030: el enfoque de Europa para el Decenio Digital»

Alianza Digital UE-ALC como marco informal basado en valores y principios compartidos²⁸ para desarrollar el diálogo birregional y la cooperación en todo el espectro de cuestiones digitales. La Alianza se basa en un conjunto de proyectos emblemáticos ejecutados con el enfoque del «Equipo Europa»²⁹ y complementa los diálogos de política digital con los distintos países.

La transformación digital y la conectividad son retos importantes para la región. A través de la Pasarela Mundial, la Alianza fomentará la inversión para el despliegue de infraestructuras digitales seguras y resilientes y el apoyo a los socios para la reducción de la «brecha digital», en particular mediante la prestación de servicios públicos como la educación y la asistencia sanitaria. Para alcanzar este objetivo, será importante un mayor compromiso en materia de conectividad digital por parte de las instituciones financieras europeas, en particular del Banco Europeo de Inversiones.

La convergencia normativa es importante para impulsar la compatibilidad digital. Ambas regiones participarán a nivel regional y bilateral en todos los ámbitos de interés común, como la implantación segura de la tecnología 5G, los mercados digitales y la regulación de los servicios, la inteligencia artificial (IA) al servicio del interés público, la informática de alto rendimiento, la gobernanza de los datos y la ciberseguridad.

Otro ámbito en el que la convergencia puede aportar beneficios a ambas regiones es el fomento de la **circulación libre y segura de datos**. Esto incluye colaborar activamente con los socios para que consigan una «decisión de adecuación», como ya ocurre con algunos países de ALC. Estos acuerdos pueden ampliar los beneficios de los acuerdos comerciales e impulsar significativamente la cooperación en otros ámbitos como la investigación o la cooperación policial. Dado que varios socios de la región han adoptado o están aplicando leyes modernas en materia de protección de datos, se amplía el abanico de oportunidades para facilitar los flujos de datos. Ambas regiones deberían intensificar su diálogo en las organizaciones y redes regionales, pues estas desempeñan un papel cada vez más importante en la elaboración de normas comunes de protección de datos.

La UE y ALC deben aunar fuerzas para promover su visión de la transformación digital en **foros multilaterales**³⁰, visión que está guiada principalmente por la Declaración Europea sobre los Derechos y Principios Digitales para la Década Digital³¹, la Agenda Digital eLAC 2024³² y la Declaración sobre el Futuro de Internet³³. Esta transformación digital debe aprovecharse también para aumentar las competencias digitales, en particular de la población juvenil e infantil.

También existen oportunidades de colaboración en **el sector espacial**. Los datos, servicios y aplicaciones espaciales pueden contribuir positivamente a la consecución de los objetivos relacionados con las transiciones ecológica y digital y el crecimiento económico sostenible. En

²⁸ Como se refleja en la Carta Iberoamericana de Principios y Derechos en Entornos Digitales, cuyos valores coinciden en gran medida con los de la Declaración Europea de Derechos y Principios Digitales para la Década Digital.

²⁹ El establecimiento de un diálogo birregional de política digital, la ampliación del Programa BELLA (BELLA II), el establecimiento de una Estrategia regional «Copernicus» y el Acelerador Digital UE-ALC para fomentar el emprendimiento y la innovación.

³⁰ Como en el contexto de la iniciativa de Declaración conjunta de la OMC sobre comercio electrónico.

³¹ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023C0123\(01\)&qid=1684248405089](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023C0123(01)&qid=1684248405089)

³² <https://www.cepal.org/es/proyectos/agenda-digital-america-latina-caribe-elac2024>

³³ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/declaration-future-internet>

2021, la CELAC acordó crear la Agencia Latinoamericana y Caribeña del Espacio (ALCE), que podría beneficiarse de la experiencia de Europa en materia de gobernanza espacial plurinacional. La colaboración ya está en marcha en el contexto del Programa de Observación de la Tierra de la Unión Europea «Copernicus», y existe potencial para una mayor cooperación en el marco de «Copernicus» y el sistema mundial de navegación por satélite de la Unión Europea «Galileo». Ambas regiones deberían reforzar la cooperación que ya está en curso para el desarrollo de sistemas de información a fin de apoyar políticas basadas en datos contrastados y medidas de adaptación, como en materia de gestión de catástrofes.

Acciones clave propuestas, también en el marco de la Pasarela Mundial:

- desarrollar conjuntamente, como parte de la agenda de inversión de la Pasarela Mundial, proyectos de inversión para una transición digital inclusiva³⁴;
- desarrollar acciones conjuntas³⁵ en el marco de la Alianza Digital UE-ALC, mejorar los diálogos regionales y bilaterales sobre política digital y promover la convergencia normativa;
- impulsar la extensión del cable de fibra óptica submarino BELLA (BELLA II) para que llegue a Centroamérica y el Caribe³⁶;
- poner en marcha una Estrategia regional de «Copernicus» que incluya dos centros regionales de datos «Copernicus» en Panamá y Chile;
- estudiar nuevas decisiones de adecuación con los países de ALC y otros ajustes que garanticen el intercambio libre y seguro de datos personales;
- fomentar los contactos y el apoyo entre la UE y ALCE para colaborar en actividades espaciales y contribuir al uso pacífico y sostenible del espacio ultraterrestre.

c. Promover un crecimiento económico sostenible para el desarrollo humano

Las personas de ambos lados del Atlántico aspiran a vivir en **sociedades inclusivas y prósperas** sin dejar a nadie atrás. La pandemia de COVID-19 y la guerra de agresión rusa contra Ucrania han exacerbado los retos y las desigualdades estructurales existentes, lo que ha dado lugar a un aumento de los niveles de pobreza, deuda e inseguridad alimentaria³⁷.

Redunda en interés de ambas regiones intensificar los esfuerzos conjuntos para lograr una **recuperación sólida y sostenible** que favorezca la equidad y la inclusión social. La UE y ALC deben intensificar la cooperación para hacer frente a las dificultades macroeconómicas persistentes, diversificar y modernizar las economías y aumentar su resiliencia frente a futuras crisis.

³⁴ Por ejemplo, el Paquete de Economía Digital en apoyo del proceso de paz en Colombia, la puesta en marcha de la tecnología 5G en la República Dominicana, la conectividad en la Amazonia en Brasil y las iniciativas de conectividad digital en Jamaica y Costa Rica.

³⁵ Como la ampliación del Programa BELLA y sus casos de uso, y la puesta en marcha de una Estrategia «Copernicus» a nivel regional.

³⁶ En la primera fase de BELLA se construyó una conexión directa de fibra óptica entre Europa y Brasil, Argentina, Chile, Ecuador y Panamá. Bella II pretende extender la conexión a Perú, Costa Rica, Guatemala, El Salvador, Honduras, la República Dominicana y Trinidad y Tobago.

³⁷ Según la CEPAL (2021, 2022), América Latina es la región con el mayor peso de la deuda externa en el PIB (56,3 %) y con el mayor servicio de la deuda externa en términos de exportaciones de bienes y servicios (59 %). En 2020, la prevalencia de la desnutrición alcanzó el 9,1 %, un nivel no observado en la región desde 2005.

La UE puede contribuir a la **diversificación** de la región de ALC hacia sectores de mayor valor añadido, aprovechando el potencial de las economías emergentes verdes, azules, creativas y digitales. Un mayor diálogo político, una agenda comercial UE-ALC reforzada y la Pasarela Mundial pueden contribuir a aumentar las inversiones birregionales sostenibles y unas cadenas de suministro resilientes en beneficio de las personas. El aumento de la productividad, la innovación y la creación de empleo, en particular para las pymes de ALC, y el fomento de políticas de especialización e innovación inteligentes, de la transición hacia sistemas de producción y consumo circulares y sostenibles, así como de las cadenas de valor sostenibles y libres de deforestación son objetivos importantes.

La región de ALC ha desarrollado un papel significativo en el panorama de la innovación en los últimos años, con un número cada vez mayor de empresas latinoamericanas que han alcanzado el estatus de «unicornio»³⁸. Las instituciones de educación superior tienen un papel clave que desempeñar, principalmente a la hora de apoyar la innovación y el emprendimiento en sus comunidades circundantes, tendiendo puentes entre empresarios locales, pymes, institutos de investigación y la sociedad civil.

En consonancia con el enfoque global para la investigación y la innovación³⁹, una mayor cooperación en materia de **investigación e innovación**, en particular aprovechando plenamente las oportunidades que ofrece el Programa Horizonte Europa⁴⁰, es esencial para encontrar y ofrecer las soluciones necesarias para una doble transición justa. La Hoja de Ruta Estratégica UE-CELAC para la investigación y la innovación⁴¹ proporciona un marco para reforzar la movilidad y la cooperación de los investigadores en áreas como la investigación oceánica, la economía circular, la energía limpia, las infraestructuras de investigación, la biodiversidad y el acceso a vacunas y medicamentos⁴².

Promover el **desarrollo humano** es una prioridad compartida. La labor conjunta para promover la cohesión social y combatir las desigualdades debe acelerarse centrándose en el empoderamiento económico y la inclusión de las mujeres, la población juvenil, los pueblos indígenas, las personas LGBTIQ + y las personas con discapacidad. La cooperación para el acceso a una educación de calidad para toda la población infantil y juvenil, la formación profesional y el desarrollo de capacidades que se ajusten a las necesidades de empleo será clave para ofrecer oportunidades a todos.

Ambas regiones deben dar prioridad a las normas, **la responsabilidad social de las empresas** y la conducta empresarial responsable. La UE y sus Estados miembros pueden compartir su experiencia en materia de refuerzo de los sistemas de protección social, así como fomentar un diálogo social y tripartito eficaz. La UE seguirá trabajando con los socios de ALC para utilizar los acuerdos comerciales como instrumentos para un desarrollo económico sostenible e integrador.

³⁸ <https://www.bbva.com/es/mapa-de-la-innovacion-en-america-latina-asi-son-las-ciudades-mas-emprendedoras/>

³⁹ COM(2021) 252 final, de 18.5.2021: «El enfoque global para la investigación y la innovación. La estrategia de Europa para la cooperación internacional en un mundo cambiante».

⁴⁰ https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe_en

⁴¹ https://commission.europa.eu/system/files/2021-07/eu-celac_strategic-roadmap-2021-2023.pdf; pendiente de revisión y actualización por altos funcionarios en 2024.

⁴² COM(2021) 252 final, de 18.5.2021: «El enfoque global para la investigación y la innovación. La estrategia de Europa para la cooperación internacional en un mundo cambiante»

Los esfuerzos conjuntos para desarrollar acciones con el enfoque «Una sola salud» y reforzar **la seguridad sanitaria** son ahora más pertinentes, en consonancia con la nueva Estrategia mundial de la UE en materia de salud⁴³. Por ejemplo, la «Asociación entre la UE y América Latina y el Caribe: fabricación de vacunas, medicamentos y tecnologías sanitarias y refuerzo de los sistemas sanitarios»⁴⁴ complementa y apoya los esfuerzos regionales, principalmente el Plan de autosuficiencia sanitaria de la CELAC⁴⁵.

Como grandes productores de alimentos, ambas regiones tienen una responsabilidad compartida en el ámbito de **la seguridad alimentaria mundial**⁴⁶. Para mitigar la vulnerabilidad de los sistemas de producción a las perturbaciones climáticas y de otro tipo y minimizar sus efectos negativos en los ecosistemas del planeta, ambas regiones deben intensificar la cooperación en materia de sistemas alimentarios sostenibles, en particular en relación con la resistencia a los antimicrobianos, el uso de plaguicidas, la salud del suelo, las emisiones ganaderas, la agrosilvicultura y el desperdicio de alimentos.

Acciones clave propuestas, también en el marco de la Pasarela Mundial:

- desarrollar conjuntamente, como parte de la agenda de inversión de la Pasarela Mundial, proyectos de inversión para apoyar el crecimiento económico sostenible en pro del desarrollo humano⁴⁷;
- movilizar la iniciativa regional del «Equipo Europa» sobre Sociedades Inclusivas, en particular para un nuevo Programa EUROsociAL mejorado que abarque también la educación, así como las iniciativas nacionales del «Equipo Europa» para la inclusión social, prestando especial atención a las mujeres y a la población juvenil;
- promover el Programa Erasmus + para la cooperación académica UE-ALC en educación superior y en formación profesional y la Iniciativa SOCIEUX +, sobre protección social, trabajo y empleo;
- desarrollar conjuntamente nuevas acciones en el marco de la Asociación UE-ALC en materia de Salud, como el apoyo a las inversiones de la Pasarela Mundial en la fabricación de vacunas y medicamentos, la salud digital, las tecnologías sanitarias y el refuerzo del sistema de salud, entre otras;
- reforzar la participación de ALC en el Programa Horizonte Europa y preparar la celebración de una reunión ministerial UE-ALC en materia de investigación e innovación;
- potenciar los intercambios en materia de desarrollo macroeconómico y estrategias políticas adecuadas a fin de garantizar un crecimiento mundial sólido, sostenible, equilibrado e integrador;

⁴³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_7153

⁴⁴ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_3890

⁴⁵ <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47252-lineamientos-propuestas-un-plan-autosuficiencia-sanitaria-america-latina-caribe>

⁴⁶ La región de ALC aporta el 14 % de la producción mundial de alimentos y el 45 % del comercio internacional neto de productos agroalimentarios. Los sistemas agroalimentarios de ALC suponen hasta la mitad del empleo total, así como entre el 30 y el 40 % del PIB (CAA, 2021).

⁴⁷ Como la resiliencia en los sistemas de salud en Barbados y México y la gestión del agua y el saneamiento en Ecuador y Guatemala.

- reforzar las actividades de cooperación en materia de especialización inteligente y políticas de innovación de base local;

4. Aunar fuerzas en pro de la justicia, la seguridad ciudadana y la lucha contra la delincuencia transnacional organizada

La UE y ALC se enfrentan a retos comunes en materia de **seguridad y justicia** que exigen reforzar la asociación birregional y la cooperación a todos los niveles. A los ciudadanos de ALC les preocupa especialmente la seguridad. La delincuencia organizada, incluida la trata de seres humanos, en particular de mujeres y niños; el tráfico de drogas y armas; el comercio ilícito de especies silvestres y de madera; así como la corrupción, los delitos económicos y la delincuencia medioambiental y la ciberdelincuencia siguen siendo amenazas graves para las personas, las sociedades y las economías.

Los países de ALC están transformando su forma de abordar los retos en materia de seguridad, centrándose cada vez más en enfoques preventivos, como la reforma policial y judicial, el establecimiento de una policía comunitaria y de proximidad, y la reducción de la violencia juvenil y la violencia de género. Todo ello en concordancia con el concepto de seguridad humana y el enfoque de la UE con respecto a la seguridad ciudadana. Existe margen para una cooperación UE-ALC que combine la lucha contra la delincuencia con una dimensión preventiva basada en el tratamiento de sus causas profundas.

Las iniciativas y programas políticos birregionales ya proporcionan una base sólida para facilitar la cooperación en materia de delincuencia transnacional organizada tendiendo puentes entre las instituciones judiciales y de seguridad sobre la base del Estado de Derecho y de un elevado nivel de protección de los derechos fundamentales, incluida la protección de datos. El refuerzo de los Programas y de las Iniciativas del «Equipo Europa» contribuirá significativamente a la puesta en práctica de la cooperación UE-ALC en este ámbito mediante el desarrollo de la capacidad institucional y la promoción de normas comunes. Otro elemento fundamental de nuestra agenda común en materia de justicia y seguridad sería la celebración de acuerdos y convenios con los países de ALC en materia de cooperación con Eurojust y Europol⁴⁸.

La UE también debe intensificar su **compromiso con las organizaciones regionales**, como Ameripol, que desempeñan un papel cada vez más importante en el establecimiento de principios y enfoques comunes. Ambas regiones deben promover la ratificación y aplicación de los convenios internacionales pertinentes para facilitar la cooperación judicial y policial internacional.

Acciones clave propuestas:

- reforzar la Asociación UE-ALC en materia de justicia y seguridad, basándose en los Programas⁴⁹ y la Iniciativa regional del «Equipo Europa»;

⁴⁸ El Consejo ha autorizado la apertura de negociaciones para la celebración de acuerdos de cooperación de Eurojust con Argentina, Brasil y Colombia; y la apertura de negociaciones para la celebración de acuerdos de cooperación de Europol con Bolivia, Brasil, Ecuador, México y Perú.

⁴⁹ En particular, en El PAcCTO 2.0, COPOLAD, EUROFRONT y el Programa de Flujos Ilícitos Globales.

- apoyar que se sigan desarrollando las capacidades y la cooperación con el Comité Latinoamericano de Seguridad Interior (CLASI) y la Comunidad de Policías de América (AMERIPOL);
- seguir desarrollando una estrecha colaboración entre ambas regiones en materia de políticas de drogas y redoblar los esfuerzos para abordar la reducción de la demanda y la oferta de drogas, en particular a través del diálogo de alto nivel bajo el Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de Drogas UE-CELAC y el refuerzo de la resiliencia de los centros logísticos;
- intensificar los esfuerzos para prevenir y combatir la trata de seres humanos y proteger y apoyar a las personas víctimas de este delito;
- intensificar la cooperación entre los organismos de recuperación de activos y las unidades de información financiera facilitando el intercambio de información;
- celebrar nuevos acuerdos internacionales y acuerdos de trabajo con Europol y Eurojust;
- reforzar la cooperación en materia de ciberseguridad y conocimientos especializados en ciberdelincuencia para apoyar a los países de América Latina y el Caribe, en particular a través del Centro de Competencia Cibernética de Latinoamérica y el Caribe LAC4 en la República Dominicana.

5. Trabajar juntos para promover la paz y la seguridad, la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y la ayuda humanitaria

La democracia y los derechos humanos constituyen el núcleo de la Asociación UE-ALC. La UE colabora con ALC para proteger y promover los derechos humanos, tanto civiles como políticos, económicos, sociales y culturales, a través de una amplia gama de mecanismos, como diálogos bilaterales y el desarrollo de capacidades en beneficio de la sociedad civil y para la educación⁵⁰. Ambas regiones se han comprometido a reforzar el sistema multilateral de derechos humanos y a cooperar a nivel regional.

La UE y ALC deben intensificar el diálogo y la cooperación en la lucha contra la discriminación, promover la igualdad de género y garantizar los derechos de la infancia y de las personas vulnerables, las minorías, los pueblos indígenas, las personas LGBTIQ +, las personas con discapacidad, los migrantes y los refugiados, así como de las personas afectadas por los conflictos y la violencia.

La protección de los defensores de los derechos humanos y los periodistas debe abordarse de forma más visible, al igual que los nuevos retos que plantean las tecnologías digitales, en particular mediante el fomento de la alfabetización digital y mediática. Los defensores de los derechos medioambientales se han visto especialmente amenazados en algunas zonas de la región. La UE y ALC comparten la visión del papel igualitario de las mujeres en la sociedad y deben aunar fuerzas para promoverlo y erradicar la violencia de género.

Una tarea conjunta fundamental será reforzar la democracia, en particular la rendición de cuentas, la resiliencia electoral, el respeto del Estado de Derecho y la independencia judicial, y desarrollar la resiliencia frente a la desinformación y las amenazas híbridas emergentes, así como conseguir una mayor participación de la población juvenil y las mujeres y un espacio en

⁵⁰ Por ejemplo, a través del Campus Global de Derechos Humanos y su centro regional en Argentina.

el que la sociedad civil pueda hacerse oír. La UE y ALC deberían debatir estas cuestiones, así como las mejores prácticas en relación, por ejemplo, con los derechos de las víctimas, los testigos y los presos. Las Misiones de Observación Electoral de la UE y sus recomendaciones son instrumentos clave para ayudar a reforzar la capacidad de las instituciones públicas independientes⁵¹. La UE seguirá cooperando con los países de ALC para promover la universalidad del Estatuto de Roma y apoyar a la Corte Penal Internacional (CPI).

La ayuda de la UE para salvar vidas puede contribuir a aumentar la resiliencia de las sociedades de ALC. La UE seguirá trabajando con agentes clave en ALC para la ejecución de programas de **ayuda humanitaria y respuesta de emergencia**, en particular a través de la cooperación en materia de protección civil. La salud, la protección, la educación ante situaciones de emergencia y la seguridad alimentaria siguen siendo áreas clave de actuación. La UE continuará esforzándose en su labor de apoyo y asistencia ante las crisis humanitarias que afecten a ALC, en particular mediante la organización conjunta de conferencias de donantes y de solidaridad.

A través de sus diferentes instrumentos de paz, estabilidad y seguridad, la UE seguirá contribuyendo al logro de soluciones pacíficas y democráticas, como el proceso de paz en Colombia, el Grupo Internacional de Contacto sobre Venezuela, los esfuerzos de mediación en Bolivia y la respuesta a la crisis de Haití.

La UE y ALC también deben colaborar para **promover la paz y la seguridad mundiales**. En consonancia con la Brújula Estratégica de la UE⁵², podría intensificarse el compromiso de ambas regiones, por ejemplo, mediante la celebración de acuerdos marco de participación⁵³ y la participación en operaciones de la UE en terceros países. **La cooperación en materia de seguridad y defensa**, incluidos los ámbitos marítimo y espacial, así como la lucha contra el terrorismo, la ciberseguridad y la lucha contra las amenazas híbridas, la no proliferación y el desarme también son ámbitos importantes para la acción conjunta.

Ambas regiones también deben cooperar en la **lucha contra la manipulación de la información y las injerencias extranjeras** a través de nuevas herramientas destinadas a detectar, analizar, evaluar y contrarrestar la manipulación de la información.

Acciones clave propuestas:

- reforzar la cooperación para mejorar el respeto de los derechos humanos en favor del conjunto de la población, incluidos los derechos económicos, sociales y culturales y los derechos de la infancia, así como para promover la no discriminación y la igualdad de género; intensificar la consulta y la cooperación con el Sistema Interamericano de Derechos Humanos; contribuir a reforzar los principios democráticos, la paz y el Estado de Derecho, en particular mediante un diálogo y una mediación inclusivos;
- redoblar los esfuerzos para empoderar a las mujeres y a las niñas y erradicar la violencia de género⁵⁴, así como la violencia contra los niños y niñas;

⁵¹ Desde 2019, la UE ha desplegado ocho Misiones de Observación Electoral y seis misiones de expertos en materia electoral en países de ALC, a petición de dichos países.

⁵² Una Brújula Estratégica para la Seguridad y la Defensa de la UE, Consejo de la UE, 21.3.2022.

⁵³ Ya se han firmado acuerdos marco de colaboración con Chile, Colombia y Perú.

⁵⁴ Como el componente ALC de la Iniciativa *Spotlight*, así como una variedad de acciones nacionales y regionales en apoyo de cambios legislativos, capacidades de ejecución, etc.

- reforzar la cooperación en materia de rendición de cuentas por delitos internacionales, en particular a través de iniciativas conjuntas en apoyo de la Corte Penal Internacional;
- mantener el apoyo político y financiero en la respuesta a las crisis provocadas por el hombre y las catástrofes naturales, también en relación con las crisis migratorias y de desplazamientos;
- apoyar la aplicación del innovador Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe («Acuerdo de Escazú»), en particular a través de El PAcCTO 2.0;
- estudiar las posibilidades de nuevas asociaciones adaptadas en materia de seguridad y defensa;
- reforzar la cooperación, establecer y compartir con los socios de ALC buenas prácticas para contrarrestar la manipulación de la información y la injerencia por parte de agentes extranjeros, en particular en procesos electorales.

6. Construir una asociación interpersonal dinámica entre la UE y ALC

Las personas constituyen el núcleo de nuestra asociación y todas las acciones deben tener como objetivo ofrecer **beneficios tangibles a los ciudadanos**. La relación entre la UE y ALC incluye vínculos humanos y culturales únicos que deben fomentarse e intensificarse. **La juventud** es clave para el futuro de las relaciones UE-ALC. Pueden fomentarse vínculos más estrechos entre las generaciones más jóvenes a través de iniciativas culturales y programas de movilidad, en consonancia con el primer Plan de Acción para la Juventud de la UE⁵⁵.

Redunda en el común interés de la UE y ALC **el desarrollo del capital humano** necesario para satisfacer las exigencias de unas tecnologías en rápida evolución y lograr una transición ecológica y digital justa. En el campo de la movilidad, la mayoría de los países de ALC ya disfrutaban de un acceso sin visado para estancias de corta duración al espacio Schengen de la UE. Los ciudadanos de ALC también pueden beneficiarse de las oportunidades existentes de migración legal a la UE. Además, Erasmus+ y Horizonte Europa, y en particular las Acciones Marie Skłodowska-Curie, proporcionan un marco de cooperación para intensificar la investigación y la innovación, al igual que el pilar de «Movilidad de los investigadores» en el marco de la Hoja de Ruta Estratégica 2021-2023 CELAC-UE, todo ello en relación con la movilidad de investigadores o estudiantes.

Ambas regiones deben trabajar juntas para maximizar el potencial de **la diversidad de sus manifestaciones culturales**, su patrimonio y sus dinámicas industrias creativas en beneficio de un desarrollo sostenible y del diálogo intercultural.

La diplomacia parlamentaria es un componente clave de la relación birregional, en particular a través de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EuroLat). Otras instituciones, como el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones y sus homólogos de ALC, pueden movilizar a los entes regionales y locales, así como a los interlocutores económicos y sociales, para mejorar los contactos interpersonales.

⁵⁵ JOIN(2022) 53 final, de 4.10.2022: «Plan de Acción para la Juventud en la acción exterior de la UE 2022-2027. Fomento de la participación significativa y el empoderamiento de los jóvenes en la acción exterior de la UE para el desarrollo sostenible, la igualdad y la paz».

La UE y ALC deben fomentar un compromiso estrecho con **la sociedad civil y los laboratorios de ideas**, en particular a través de la Fundación UE-ALC, que se ha consolidado como un actor destacado en la relación birregional.

Ambas regiones comparten la responsabilidad de informar mejor y de manera proactiva a sus ciudadanos y partes interesadas sobre **los beneficios mutuos** de su asociación.

Acciones clave propuestas:

- aumentar el compromiso con la juventud en ALC a través de iniciativas a nivel nacional como los Consejos Consultivos de la Juventud;
- intensificar la colaboración en educación e investigación en el marco de Erasmus +, por ejemplo, las Acciones Jean Monnet; Horizonte Europa, incluidas las Acciones Marie Skłodowska-Curie; así como el Instituto Europeo de Innovación y Tecnología;
- proseguir la cooperación en materia de movilidad de las personas entre las dos regiones⁵⁶ y fomentar acuerdos de movilidad mutuamente beneficiosos con socios que promuevan la movilidad circular y contrarresten la fuga de cerebros, basándose en el paquete sobre capacidades y talentos;
- desarrollar una estrategia de relaciones culturales birregionales y fomentar las redes interculturales y las iniciativas conjuntas⁵⁷;
- fomentar la participación de la sociedad civil y la creación de redes birregionales, también de las mujeres y la población juvenil, en los ámbitos de la empresa, la política, la ciencia y otras áreas;
- reforzar el papel de la Fundación UE-ALC en el diálogo birregional;
- trabajar a favor de un enfoque conjunto para la comunicación y la diplomacia pública.

Conclusión

La nueva agenda propuesta para las relaciones UE-ALC aboga por **una asociación más estrecha y modernizada** entre ambas regiones, en la que las personas ocupen un lugar central.

Al reforzar la asociación entre dos de las regiones más estrechamente vinculadas del mundo en términos de intereses y valores, la UE y ALC estarán en mejores condiciones para hacer frente a los retos mundiales y aprovechar **las oportunidades en beneficio mutuo**. En un mundo de gigantes, la UE y ALC representan conjuntamente el 14 % de la población mundial y el 21 % del PIB mundial. Para garantizar la paz y la prosperidad de sus respectivos ciudadanos y ejercer influencia en el futuro orden internacional basado en normas, forjar una asociación más estrecha que refuerce su fortaleza colectiva resulta un imperativo estratégico.

La consecución de este objetivo requerirá una mayor **cooperación** por ambas partes, en particular mediante **un compromiso político reforzado, el impulso del comercio y la inversión y la construcción de sociedades más sostenibles e interconectadas, en particular**

⁵⁶ En particular, los canales regulares de migración, el cumplimiento de los requisitos de exención de visado Schengen y la facilitación recíproca de la expedición de visados, también para estudiantes e investigadores.

⁵⁷ Como la participación de la UE como invitado de honor en la Feria Internacional del Libro 2023 de Guadalajara, México.

mediante la Pasarela Mundial. La UE se esforzará por movilizar sus políticas, instrumentos y recursos mediante la aplicación de un enfoque de tipo «Equipo Europa». La próxima Cumbre UE-CELAC ofrece una gran oportunidad para generar confianza y dar impulso a la relación UE-ALC para convertirse en **socios preferentes**.

La Comisión Europea y el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad piden al Consejo y al Parlamento Europeo que respalden la nueva agenda presentada en esta Comunicación conjunta y que colaboren con América Latina y el Caribe sobre la base de esta propuesta para una asociación estratégica renovada.