

CAMBIO DE PODER Y AUTONOMÍA ESTRATÉGICA: EL PAPEL DE LA RELACIÓN BIRREGIONAL

Dr. Francisco J. Verdes-Montenegro

Investigador del área de estudios y análisis - Fundación Carolina

f.verdes-montenegro@fundacioncarolina.es

“Relanzar las relaciones UE-América Latina”, Casa de América, 30 de noviembre de 2021

Introducción

- La “autonomía estratégica” (AE) es una noción que se desarrolla en el debate europeo a raíz de la **EUGS (2016)** y circunscrita a la dimensión de seguridad y **defensa**.
- Con la pandemia este concepto se ha **ampliado a otras dimensiones** (como la energética o comercial, entre otras)
- Si bien en los últimos meses, eventos como la **salida de Afganistán** y el **AUKUS** han revitalizado visiones más restringidas.
- América Latina ha sido históricamente un **hervidero de debates** en torno a la noción de “autonomía”, tanto a nivel académico como político, y en los últimos tiempos ha registrado un **tímido impulso**.
- A.E. = facultad para **vivir acorde a sus propias leyes** (*auto- / -nomos*) **mediante la cooperación con terceros**, y solo cuando sea necesario, por **su propia cuenta**.

=> ¿Qué papel puede tener la relación birregional para avanzar en la AE?

AE Y RELACIÓN BIRREGIONAL: UNA LECTURA “ESTRECHA”

- Europa está inmersa en **dos procesos de reflexión que orientaran su acción en la próxima década.**

- UE: Brújula/compás estratégico (*Strategic Compact*)
- OTAN: Concepto Estratégico 2021-2030

- América Latina **carece de actorness** a nivel regional en este ámbito → **acervo de UNASUR** en clave suramericano **perdido**, respecto a la labor desempeñada por el CDS (y el CEED). Ej: RRNN estratégicos

- Chile y Colombia (con acuerdos marco de gestión de crisis (UE-FPA))
- Colombia (OTAN-*Partners Across the Globe*)

=> Tensión: alianzas más **políticas y globales** (“*like-minded*”) vs. **NGF y la geopolítica Indo-Pacífico**

¿DÓNDE QUEDA LA “OTRA RELACIÓN TRANSATLÁNTICA”?

	MULTILATERAL	BILATERAL
1	OTAN	Estados- Unidos
2	ONU	Canadá y Noruega
3	UA	Reino Unido
4	OSCE	Turquía
5	ASEAN	Balcanes occidentales
6	GCC / Liga Árabe	Socios del Este (Georgia, Ucrania, Moldavia)
7		Vecindad sur
8		Socios africanos
9		Indo-Pacífico
10		América Latina

Elaboración propia a partir de SEAE (2021)

A.E. y RELACIÓN BIRREGIONAL: UNA APROXIMACIÓN AMPLIADA (AE Abierta)

- *Non paper* España-Países Bajos (18/03/21) → 13 dimensiones
- Estudio sobre dependencias estratégicas (05/2021) -> 6% elevada dependencia
- Informe sobre prospectiva estratégica de 2021 (09/2021) → 10 ejes



- [Revitalización del Diálogo político] para **dinamizar y canalizar la convergencia normativa** (“Club del clima” o economía circular)

Ej: PVE-FitFor55 → Mecanismo de ajuste en frontera (CBA)



- [Modernización de los Acuerdos de Asociación] como herramientas de **diversificación y fortalecimiento de las CGV + “palanca” transiciones**

→ DIVERSIFICACIÓN de proveedores (y sin distorsiones)

→ PARTENARIADOS internacionales centrados en problemas
(*issue-based*)



PROGRAMA BELLA

- EllaLink: **sistema de cable de comunicación submarino** de última generación
- **Despliegue de una red de investigación y educación** de 100 Gbps de capacidad en toda América Latina (↓ retardo + trabajo en remoto)
- **97%** del tráfico mundial de comunicaciones por océanos (≠espacio o aire)



¡Gracias!

Cualquier duda, crítica o sugerencia, más que
bienvenida 😊

f.verdes-montenegro@fundacioncarolina.es

ANEXOS

1**Ensuring sustainable and resilient health and food systems**

Building a European Health Union that invests in health workers, innovative care models, new tech and prevention. Safeguarding resilient and sustainable food system through innovation and biotech.

2**Securing decarbonised and affordable energy**

Securing a sufficient supply of decarbonised and affordable energy for the twin transitions, without creating new dependencies.

3**Strengthening capacity in data management, artificial intelligence and cutting edge technologies**

Ensuring digital sovereignty and promoting values via financing, developing and producing of next generation tech, and building capacity to store, extract and process data.

4**Securing and diversifying supply of critical raw materials**

Pursuing a smart mix of R&I, industrial and trade policies, matched with international partnerships, to guarantee the supply of critical raw materials.

5**Ensuring first-mover global position in standard-setting**

Leveraging strengths and experience to secure a first-mover position in standard setting thereby promoting values and a level playing field for businesses.

6**Building resilient and future-proof economic and financial systems**

Strengthening the international role of the euro and the financial system's ability to drive innovation and absorb shocks in the context of the twin transitions and navigating the digital era.

7**Developing and retaining skills and talents matching EU ambitions**

Promoting training and education policies that empower Europeans to navigate the transitions, while retaining and attracting talent.

8**Strengthening security and defence capacities and access to space**

Joining forces and developing capacity to anticipate and respond, if need be on its own, to evolving threats in security and defence. Ensuring access to space and acknowledging space infrastructure as strategic.

9**Working with global partners to promote peace, security and prosperity for all**

Jointly adapting multilateralism to a changing reality, strengthening coalitions with like-minded partners, pursuing issue-based cooperation on key interests, acting assertively to counter external coercion and protect EU values and interests.

10**Strengthening the resilience of institutions**

Adopting democratic institutions to strengthen their resilience and capacity to anticipate change, also through foresight, and deliver on the promise of freedom, equality and wellbeing for all.

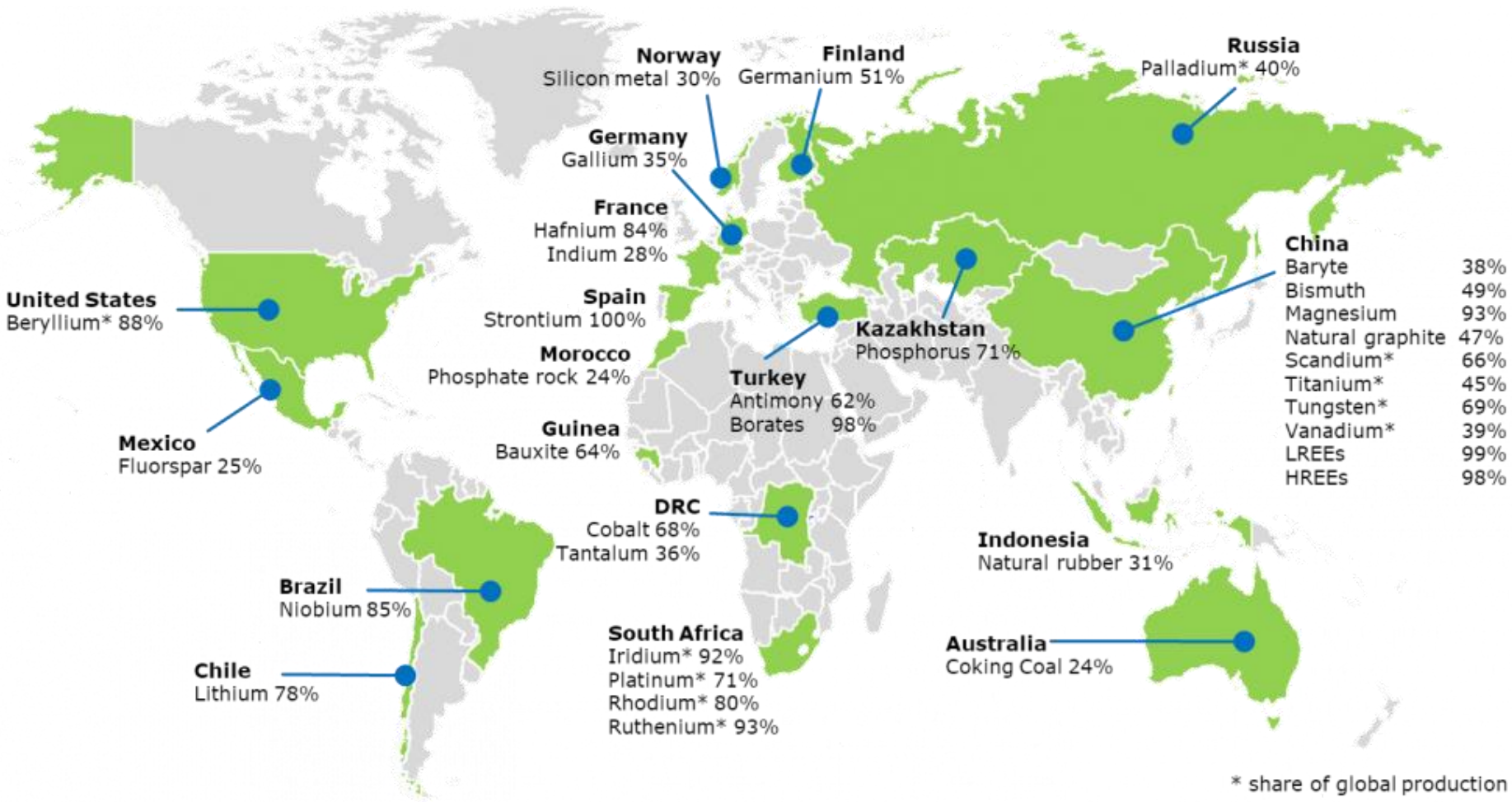
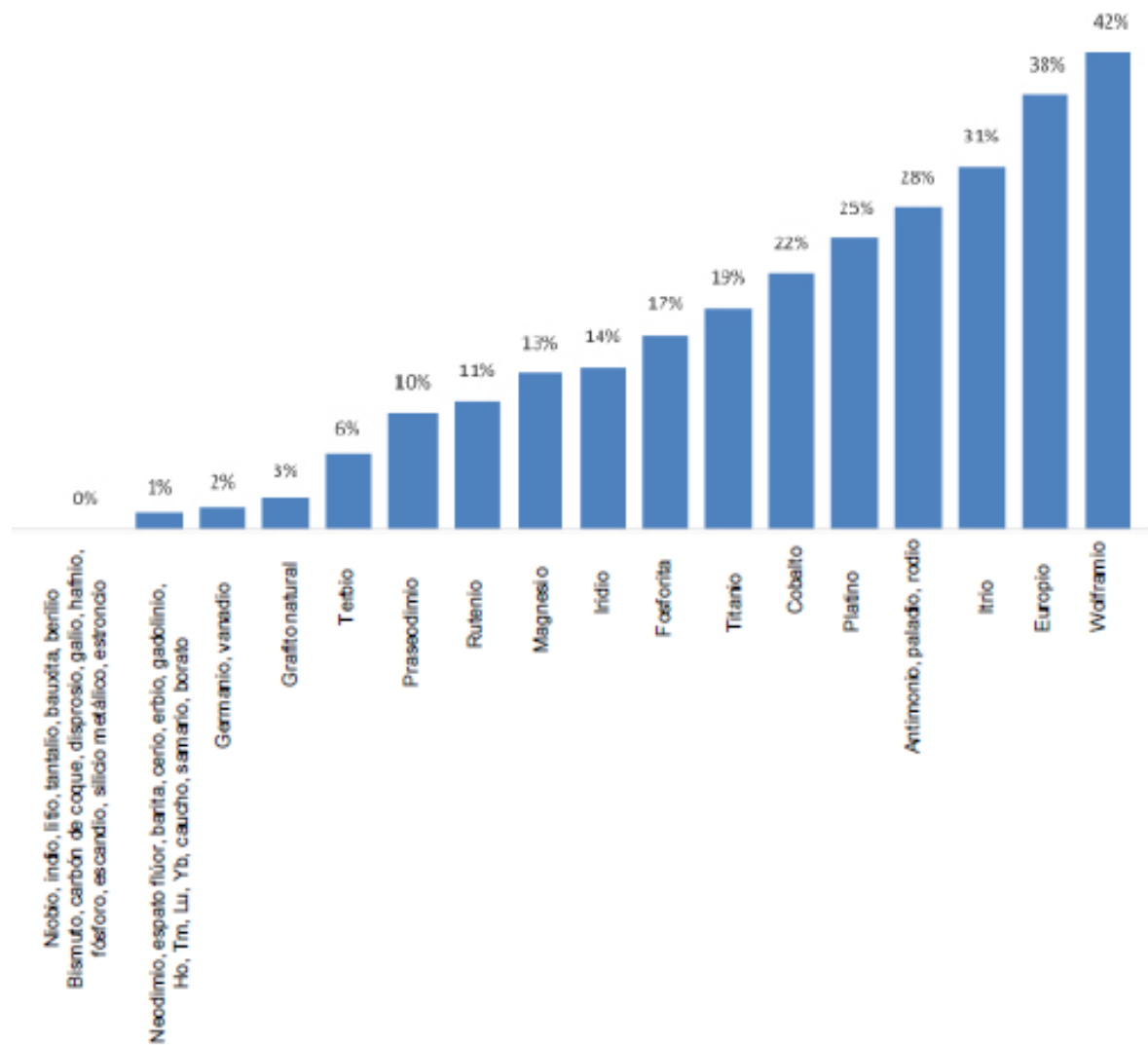


Gráfico 2: contribución del reciclaje a la satisfacción de la demanda de materiales (Tasa de aportación del reciclaje)²⁶



	Estimación reservas internacionales (en millones)	Estimación reservas Suramérica (en millones)	Porcentaje reservas Suramérica (respecto a total)	Países suramericanos con principales reservas
Niobio	13	11	84,61 %	Brasil
Litio	80	47,53	59,41 %	Argentina, Bolivia, Chile
Renio	2,4	1,345	56,04 %	Chile, Perú
Cobre	0,87	0,287	32,99 %	Chile, Perú
Plata	0,56	0,168	30,12 %	Argentina*, Bolivia, Chile, Perú
Estaño	4,7	1,21	25,74 %	Bolivia, Brasil, Perú
Grafito	300	72	24,01 %	Brasil
Tierras Raras*	120	22	18,33 %	Brasil
Molibdeno	0,018	0,003	16,67 %	Argentina, Perú
Níquel	89	11	12,36 %	Brasil
Oro	0,05	0,0061	12,20 %	Argentina, Brasil, Perú
Zinc	0,25	0,0252	10,08 %	Argentina, Bolivia, Chile Perú

Elaboración propia a partir de USGS (2020)

BRÚJULA ESTRATÉGICA (2020-2022): ¿dónde queda América Latina?

Afina la EUGS (≠ reemplaza)

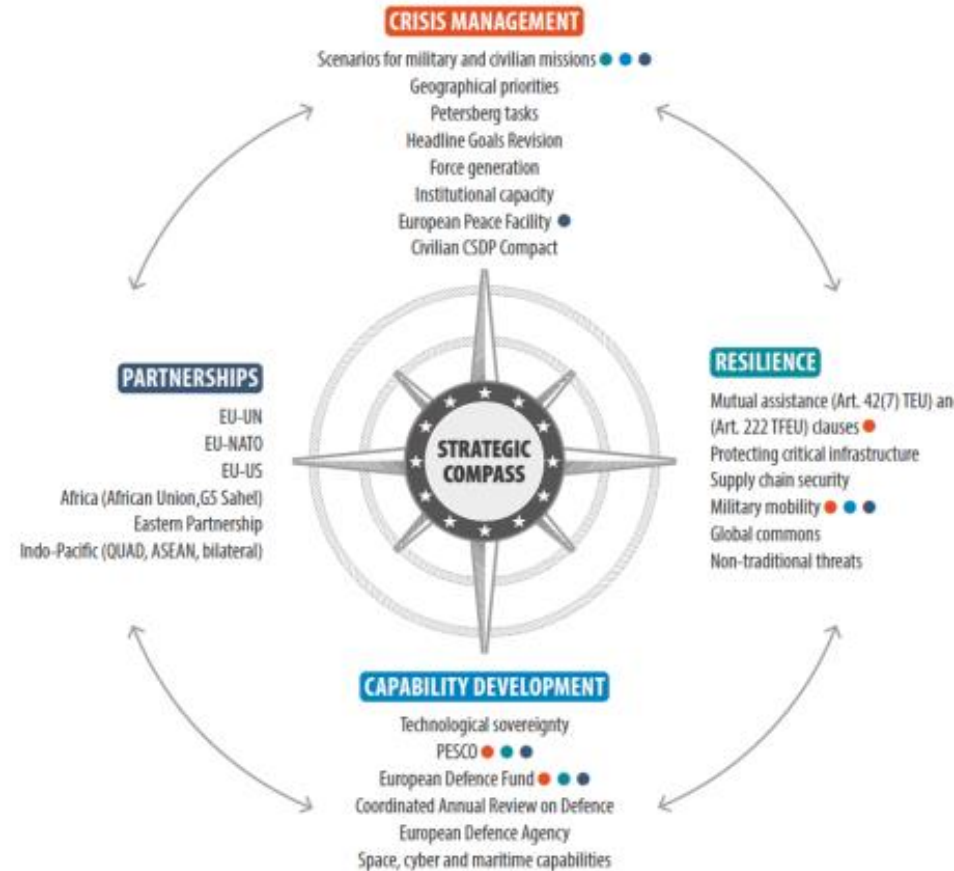
EEMM lo lideran (con AR y SEAE como *penholders* y apoyo)

Proceso en marcha hasta marzo de 2022

3 etapas:

- Analizar amenazas y riesgos (Presidencia alemana)
- Diálogo estratégico estructurado: objetivos claros y realizables (Presidencia portuguesa)
- Adopción (Presidencia francesa)

→ ¿Partenariado/alianza con AL?



Source: EPRS, 2021.

¿Y CON LA PANDEMIA?

- “**Vaciamiento latinoamericano**” (González et. Al. 2021) => Ausencia de acción colectiva y erosión de su *actorness*.
 - Crisis de globalización y pérdida de gravitación internacional [exógeno]
 - División y fragmentación [endógeno] → Falta de mecanismos de articulación y liderazgos
- **Agotamiento de las “diplomacia de cumbres”** → De las “cordilleras” a la “llanura”
 - Entre 2004-2012: 144 cumbres
 - 2010-2014 → 7,6/año
 - Entre 2013-2019 → 4,6/ año

Con la COVID-19 las respuestas regionales dieron progresivamente paso a las **iniciativas nacionales (defensivas frente al vecino)** → **ausencia de coordinación** atentó contra la capacidad de respuesta (Riggirozzi, 2020)

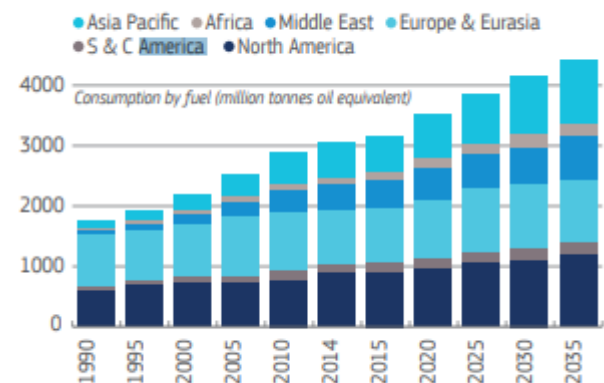
La respuesta de securitiza, en especial en las fronteras (Frenkel, 2021)

Population of the world and regions, 2017, 2030, 2050 and 2100, according to the medium-variant projection

Region	Population (millions)			
	2 017	2 030	2 050	2 100
World	7 550	8 551	9 772	11 184
Africa	1 256	1 704	2 528	4 468
Asia	4 504	4 947	5 257	4 780
Europe	742	739	716	653
Latin America and the Caribbean	646	718	780	712
Northern America	361	395	435	499
Oceania	41	48	57	72

Source: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). World Population Prospects: The 2017 Revision, New York: United Nations

Natural gas consumption outlook by region



Source: BP Energy Outlook, Helgi Analytics, 2016

Las principales rutas comerciales

Vías marítimas y precio de embarque de un contenedor tipo de 40 pies (12,2 metros de largo, 2,4 de ancho y 2,6 de alto).

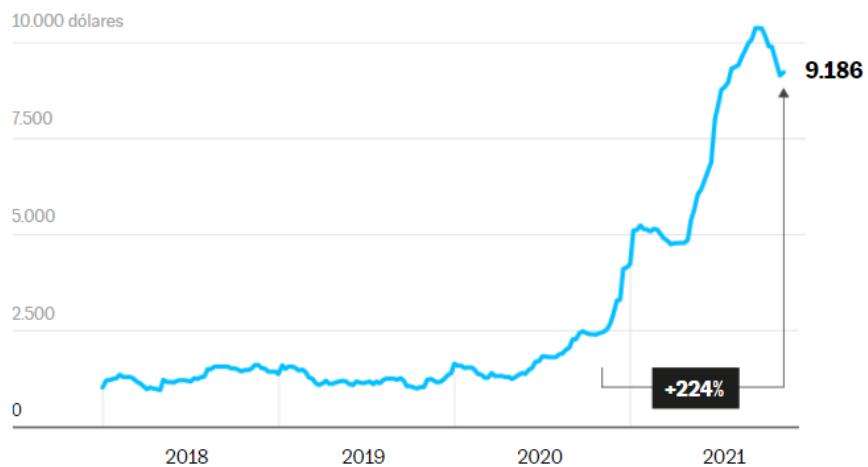


	Precio de transportar un contenedor	Variación anual
Shanghái-Róterdam	13.475	-375%
Róterdam-Shanghái	1.583	+36%
Shanghái-Los Ángeles	10.085	-150%
Los Ángeles-Shanghái	1.281	+147%
Shanghái-Nueva York	13.230	-166%
Nueva York-Róterdam	1.186	-83%
Róterdam-Nueva York	6.232	-209%

Fuente: Drewry Supply Chain Advisors.
EL PAÍS

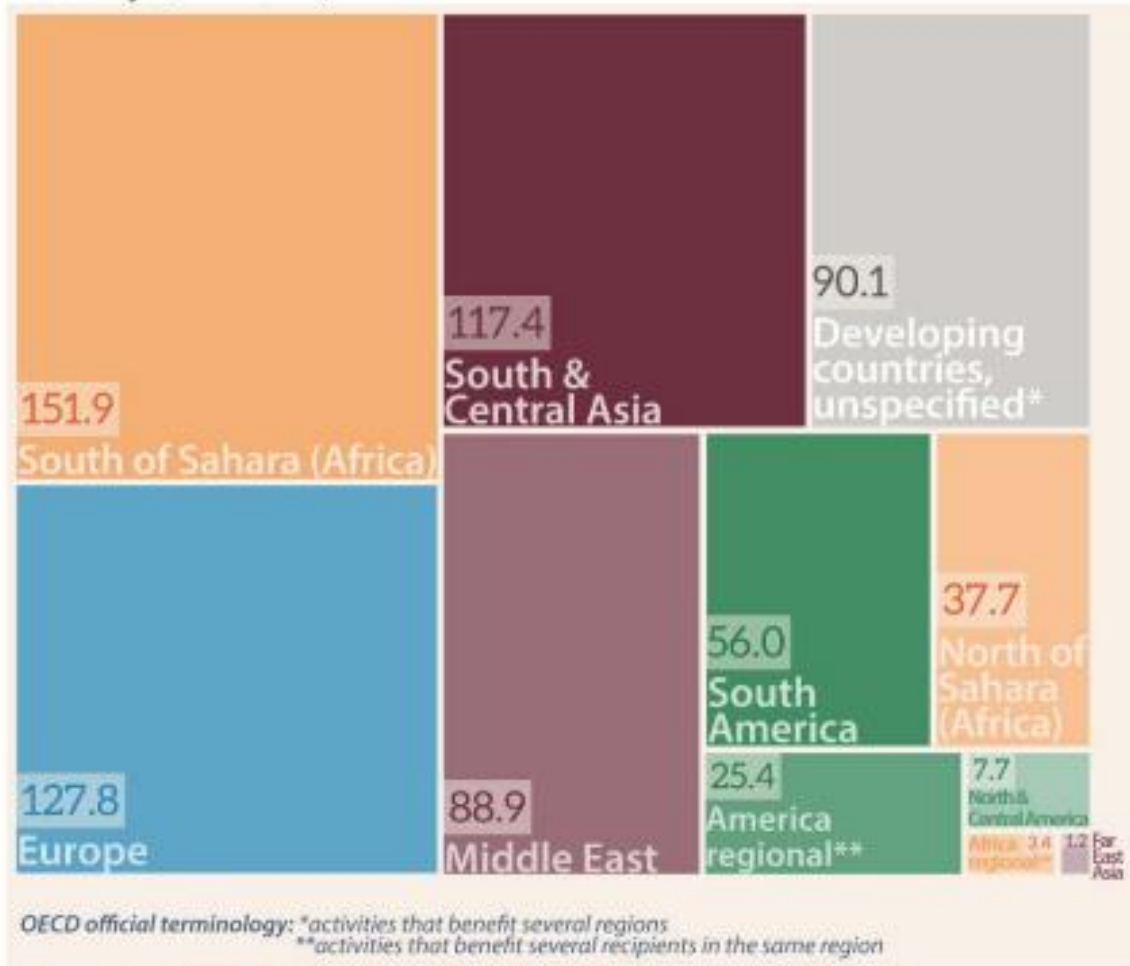
¿Cuánto cuesta transportar un contenedor?

Precio medio global, en dólares, del envío de un contenedor tipo de 40 pies.



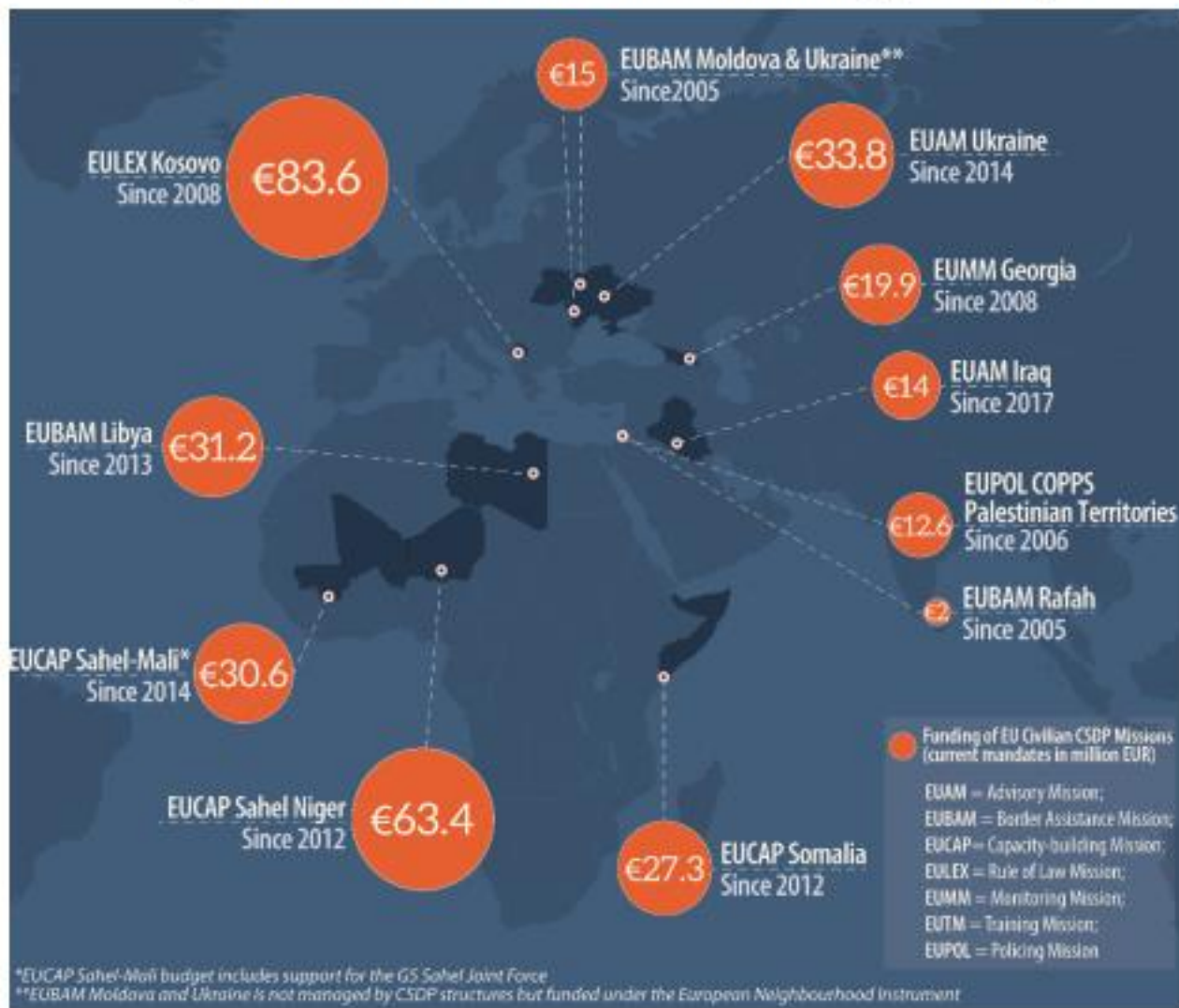
Fuente: Bloomberg.
EL PAÍS

EU institutions' ODA commitments towards conflict, peace and security (million €)



Data source: [OECD Creditor Reporting System](#), 2018.

Map of EU civilian CSDP missions and funding (million €)



Data source: [European External Action Service](#), 2018.



CELAC

Comunidad de Estados
Latinoamericanos y Caribeños



Origen: 23 de febrero de 2010
(precedente Grupo de Río)

Composición: **incluye a todos** los países de América Latina y el Caribe (salvo Brasil que suspendió su participación en enero 2020)

Objetivo: Foro de diálogo, cooperación y concertación política (con **VI cumbres** hasta la fecha).

Sin estructura permanente, funciona a través de las **PPT**

Espacio de **interlocución con actores externos**: UE, China, Rusia

BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA

Nolte, D. (2021) “From the summits to the plains: The crisis of Latin American Regionalism”, en *Latin American Policy*, nº 12 (1), pp. 181-192

Ruano, L. & Saltalamacchia, N. (2021) “Latin American and Caribbean Regionalism during the Covid-19 Pandemic: Saved by Functionalism?” En *The International Spectator*, 56 (2), pp. 93-113

Sanahuja, J. A. (2019) “La crisis de la integración y el regionalismo en América Latina: giro liberal-conservador y contestación normativa”, en *Anuario Ceipaz 2018-2019. Ascenso del nacionalismo y el autoritarismo en el sistema internacional*, pp. 107-126.

Sanahuja, J. A., & López Burian, C. (2020). La nueva extrema derecha neopatriota latinoamericana: El internacionalismo reaccionario y su desafío al orden liberal internacional, en *Revista Conjuntura Austral*, 11(55), pp. 22–34

Schenoni, L., & Malamud, A. (2021) “Sobre la creciente irrelevancia de América Latina”, en *Nueva Sociedad*, 291, pp. 66–7

BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA (REPOSITORIO DE LA FUNDACIÓN CAROLINA)

- Caetano, G. y N. Pose (2020) “La debilidad de los regionalismos latinoamericanos frente a los escenarios actuales. Notas para el debate”, en *Documento de Trabajo*, nº 41, Madrid, pp. 1-40
- Frenkel, A. (2020). “El Mercosur ante la Covid-19: de la disputa comercial a la amenaza sanitaria”, en *Análisis Carolina*, (40), pp. 1-12.
- Riggirozzi, P. (2020) “Coronavirus y el desafío para la gobernanza regional en América Latina”, en *Análisis Carolina* nº20, pp. 1-13.
- Rodríguez, E. (2021) “América Latina: competencia geopolítica, regionalismo y multilateralismo”, en *Documento de Trabajo*, nº 53, Madrid, pp. 1-40

Fuente: <https://www.fundacioncarolina.es/estudios-y-analisis/publicaciones/>